

总结经验 乘势前进 大力推进高校后勤社会化改革

——在第二次全国高校后勤社会化改革工作会议上的讲话

李岚清

(2000年12月19日)

再过10多天，随着2000年的结束，我们就要进入一个新的世纪。在这辞旧迎新的时候，我们召开这次会议，进一步研究部署高校后勤社会化改革工作，这对于在新的世纪加快高等教育的改革和发展，具有十分重要的意义。这两天，我看了会议准备的有关材料，并听取了一些地方和单位的经验介绍，重点考察了湖北省推进高校后勤社会化改革的情况，刚才又听了几位同志的发言，感到很受鼓舞和启发。关于全国高校后勤社会化改革总的进展情况和今后的工作要求，至立同志已经讲了，我都赞成，请各地、各单位认真落实。这里，我强调三点：

一、进一步提高认识，用“三个代表”的重要思想指导高校的改革和发展

2000年初，江泽民同志深刻地提出了“三个代表”的重要思想。这一重要思想，立足于历史的和战略的高度，着眼我国改革开放和现代化建设全局，着眼党的事业兴旺发达和长远发展，对我们党的性质、任务和宗旨作出了新的概括。它不仅是新时期加强和改进党的建设的重要指导方针，而且是各行各业改革与发展的行动指南，也是我国教育事业健康发展的根本指针。

在以知识经济为重要特征的新世纪和日趋激烈的国际竞争中，我们党要始终成为中国先进社会生产力、先进文化的前进方向和广大人民群众根本利益的代表，团结带领全国人民加快推进社会主义现代化建设，实现科技和经济的跨越式发展，实现中华民族的伟大复兴，就必须坚定不移地实施科教兴国战略，加快包括高等教育在内的各级各类教育的改革和发展，培养和造就大批社会主义现代化建设事业所需要的各类人才，提高广大劳动者的素质。我国的高等教育虽然重在培养高水平专门人才，但在本质上也是面向最广大人民群众。受过高等教育的人虽然只是少数，但这些人发展我国的科技教育文化事业，促进广大人民群众整体科学文化素质的提高方面，却发挥着关键作用。高等教育的发展，也必然会带动基础教育的发展，从而加速我国国民素质的提高，我们应看到基础教育和高等教育之间这种重要的辩证关系。同时也应当看到，在我国全面建设小康社会、加速推进现代化的新阶段，广大群众的精神文化需要特别是对科学知识的追求比以往任何时候都更加迫切，人民群众渴望得到更多的接受良好教育的机会。只有加快高等教育的改革和发展，逐步扩大高校招生规模，才能在更高程度上满足更多群众的愿望。因此，我们一定要增强历史责任感和紧迫感，以“三个代表”的重要思想为指导，切实加快高校的改革和发展。

改革开放以来，特别是“八五”、“九五”计划期间，高校改革和发展取得了重大突破和显著成绩。通过“共建、调整、合作、合并”，克服了条块分割、学校规模过小、专业过窄、低水平重复建设等问题，优化了教育资源配置，提高

了教育质量；尊师重教的风气有了明显增强，教职员工的待遇、住房和工作条件明显改善，有效调动了广大教职员工的积极性；通过加大对教育多方面的投入，显著地改善了教学设施和办学条件；通过收费制度的改革，既改变了过去那种公费上学、包分配存在的弊端，又不使品学兼优的学生因经济原因不能升学；在学校的内部管理等方面也进行了一系列改革，一部分高校在科技成果转化、建设科技园区和发展高科技产业方面也有了突破性的进步。所有这些，都为我国高等教育在新世纪的更大发展创造了条件。为了满足国家对人才的需求和广大人民群众对接受高等教育的渴望，在新世纪初乃至更长一个时期，必须继续保持高等教育较快发展的势头，提高我国高等教育的整体质量，尽快缩短我国同一些国家在高等教育方面的差距，力争使部分高校和一批重点学科赶上世界先进水平，跻身世界一流高校行列。为此，我们要进一步深化高校体制改革，促进我国高等教育事业蓬勃健康地发展。

高校后勤社会化改革，是深化高校改革的一个重要方面，也是在当前条件下克服高校面临的瓶颈制约，加快高校发展的一条根本出路。这些年来，特别是实行高校后勤社会化改革一年多来，在各级党委、政府和国务院有关部门、各金融机构等重视和支持下，高校后勤建设取得了重大进展，整体状况有了明显改善。其中，如上海、湖北等地坚持政府主导，政策扶持，有关方面联手推进，引导社会积极参与，投资建设高校后勤服务设施已成为当地新的经济热点，形成了一个“社会共建，八方抬教”的可喜局面，进展之快，成效

之好，超过了我们的预期。但从总体上看，由于历史的原因，我国高校后勤设施紧、缺、差的局面尚未根本扭转，在地区之间也存在很大差距。这个问题不彻底解决，面对新的世纪现代化建设对人才培养的紧迫需求，整个高等教育将会十分被动。因此，必须全面推行高校后勤社会化改革，充分运用市场机制和利用社会力量解决高校后勤问题。这是我国高等教育发展史上一场深刻的变革，抓得越早就越主动，我们一定要提高认识，坚定信心，把这项改革抓紧抓好。

二、抓住机遇-加快高校后勤社会化改革步伐

进入新的世纪，我国将实施“十五”计划和现代化建设第三步战略目标，全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化建设。在这样的形势面前，加速推进高校后勤社会化改革，有许多有利的条件。

一是党的十五届五中全会对我国新世纪之初的经济和社会发展作出了全面部署，对教育的改革和发展提出了新的要求。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》指出，“教育是培养人才的基础，对经济和社会发展具有先导性、全局性的作用，要适度超前发展。”“继续深化教育管理体制和办学体制改革，积极鼓励多种形式的社会办学。”这将为我国高等教育的改革和发展带来新的机遇。

二是当前的宏观经济形势良好。由于近年来中央坚持扩大内需的方针，实施积极的财政政策和稳健的货币政策，大力推进经济结构的战略性调整，使我国经济摆脱了亚洲金融危机的影响，保持了国民经济的持续快速健康发展。特别是今

年以来，我国经济出现了重要转机并继续朝良性循环方向发展，国家政治稳定，民族团结，社会各项事业全面进步，这为我们推进高校后勤社会化改革提供了良好的经济和社会环境。值得一提的是，养老保险制度、医药卫生体制改革和城镇职工住房制度改革的推进，也为消除职工在高校后勤社会化改革中的后顾之忧，确保改革的顺利进行，提供了必要的支持。

三是后勤社会化服务的市场需求旺盛。近年来，随着我国高校招生规模扩大，高校在校生人数不断增加，学生宿舍和其他后勤设施紧缺，高校后勤发展滞后的矛盾比较突出。在下个世纪初的5至10年内，我国高等教育将继续保持发展的势头，要增加数百万在校大学生。仅在学生公寓建设方面，据各地规划统计，到2002年全国要新建学生公寓3300多万平方米，在现有的基础上再翻一番。目前，建筑行业和社会力量都有参加高校后勤社会化改革的积极性，金融机构也愿意在贷款方面提供必要的资金支持。这都为高校后勤社会化改革提供了广阔的市场空间。

四是后勤社会化改革已形成了一系列配套政策。自高校后勤社会化改革实施以来，国务院有关部门相继出台了一系列文件。各省、自治区、直辖市对学生公寓及相关后勤设施建设中的土地划拨、项目审批、建设收费减免等问题，也相继制订了许多优惠政策，采取了不少具体措施，在实践中收到了良好成效。这些都为高校后勤社会化改革提供了较为完善的政策环境。

五是近年来的改革实践积累了成功的经验。自去年上海会

议以来，各地和各部门认真贯彻会议精神，加强对这项改革的领导，教育行政部门认真组织，各高校大力支持，社会力量广泛参与，高校后勤社会化改革已经取得重大进展。到目前为止，各地已完成了本地区高校后勤社会化改革的三年规划，基本实现了后勤服务与学校行政管理体系的规范分离，特别是很多地方以大学生公寓建设为突破口，克服困难，狠抓学生宿舍及相关后勤设施的建设工作，较好地落实了上海会议提出的 2000 年三项重点任务。通过前一阶段的工作，我们积累了经验，理清了思路，赢得了群众和社会的理解与支持。这就为我们全面推进高校后勤社会化改革奠定了坚实的工作基础。

总之，进一步实施高校后勤社会化改革，历史机遇难得，有利条件很多，我们一定要认真总结经验，抓住机遇，乘势而上，努力完成改革的各项任务。

三、明确责任，形成合力。确保高校后勤社会化改革顺利进行

高校后勤社会化改革，从表面看是单项改革，实际上涉及很多方面，政策性很强，实践要求很高，是一项庞大的系统工程。在这项改革的实施过程中，我们要注意统筹规划，周密安排，精心组织，协调推进。从近年来各地实践中的经验和问题看，推进高校后勤社会化改革，单靠教育行政部门和高校是完成不了的，必须加强各级党委政府、高校和包括学校后勤服务实体在内的有关企业之间的相互配合，其中政府发挥主导作用尤为重要。

政府要大力支持，统筹规划，协调组织，积极推动，但不

要越俎代庖。各级政府负责同志特别是主要领导干部要充分认识高校后勤社会化改革的意义，要看到这不只对高校的发展有利，而且对拉动地方经济增长、促进地方经济结构的调整，都有直接的作用。在改革过程中，政府一定要以一个主动的角色出现，因为政府不主动去抓统筹规划和协调组织，学校和企业在许多事情上都难以推动。该由政府制定的政策措施。政府必须制定；该由政府出面协调的关系。政府必须协调；该由政府解决的矛盾，政府必须解决。对这项改革的支持不光是指省市政府，也包括具体涉及的县区甚至乡镇政府。特别是在实际问题上，我赞成一些地方政府对高校后勤社会化建设所采取的土地征用优先、规费合理减免、实行税收优惠、适当补贴经费等方法。政府该出的钱一定要出，应当划拨的土地要按有关文件的规定予以划拨，这样才能使高校后勤社会化改革顺利起步并全面推开。各级教育行政部门，要当好政府的参谋，认真负责地搞好指导协调、组织实施和督促检查；计划、财政、建设、税务、金融等有关部门要一如既往地给予支持和帮助。高校集中的城市在这场改革中肩负着重要的责任，要认真落实上级政府制定的各项优惠政策，尽职尽责地完成任任务。在这方面，湖北省政府有关部门与武汉市建立省市联席会议制度，通过联合办公，统一行动，联手推进，实践证明是个有效办法，请各地注意借鉴。当然，在改革过程中，政府及其部门要注意尊重教育发展规律和市场经济运行规律，不要代替学校和企业去进行具体操作。要抓紧研究后勤与学校规范分离后，后勤实体与政府、教育行政部门、学校及参与建设的社会团体之间的责、权、

利关系，并制定带有法律、法规性质的有关政策措施，保证后勤服务实体规范地运行和发展，为高校提供长期的、优质的服务。

学校要积极主动，但要注意利用市场经济机制。我们强调政府要主导，并不意味着学校就可以被动应付。因为这毕竟是解决学校的发展问题，学校必须制定周密可行的规划、计划和方案，主动争取当地政府的领导和支持，积极开展工作。高校后勤社会化改革的实质，从眼前来看，是为了解决高等教育扩招中后勤的瓶颈制约问题；从长远来看，则是要改革我国现行高等教育的办学模式，改变高校的人员层次结构，调整高校内部的分配制度，走出一条更好更快更省地发展我国高等教育的路子。高校既是这场改革的主体，也是改革的受益者。高校要从自己的实际出发，研究和制定切实可行的后勤社会化改革的具体方案，转变观念，彻底摒弃大包大揽办社会的陈旧思想，下决心从传统的后勤管理模式中解放出来，把应该由市场解决的问题交给企业去解决，让后勤服务实体自主经营、独立核算、自负盈亏、自我发展。高校原来拥有的后勤资源要舍得划出去，不再直接管理后勤实体，改革过程中该为后勤花的钱仍要舍得花。各高校的领导同志，一定要讲政治、讲大局，不仅自己要坚决拥护和积极支持这项改革，而且要认真做好师生员工的思想政治工作，化解各种矛盾，保证改革进行中政治和社会的稳定。在改革过程中要坚持先立后破，防止工作脱节引发出各种问题。

后勤服务企业要独立运行，但要注意高校后勤服务的特殊性，按照政府的要求和学校的整体规划开展经营，加强与学

校的密切合作。高校后勤社会化改革，不是不要高校后勤，也不是简单地把学校后勤推给社会，而是要动员社会的力量把高校后勤搞得更好，建立起一种新型的符合中国国情的高校后勤保障体系。从学校分离出来的后勤实体，具体组建的模式可以多种多样，但必须坚持为学校服务的方向，不能等同于一般的企业，更不能把盈利作为唯一目的，片面追求利润的最大化，要依靠不断提高经营管理水平和服务质量，使自己能够稳健、持久、健康地经营和发展。在后勤建设与管理上，务必处理好社会效益与经济效益、长远利益与眼前利益的关系。大学生公寓和其他相应后勤服务设施的建设，都要坚持质量第一，决不允许偷工减料，在使用中危及学生人身安全。造价和收费标准都要适度，充分考虑中国的国情和学生家长及本人的承受能力，在保证质量、坚固耐用、方便学生的前提下，尽力降低建设成本。学生就是学生，要提倡艰苦奋斗、刻苦学习的精神，在学习和生活上既应有必要的条件，同时又不能过份，比如厕所、盥洗设施甚至电话都不一定进住室。从某种程度上说，服务质量升上去，服务价格降下来，不加重学生和学校的经济负担，这也是后勤社会化改革取得成功的重要标志之一。

政府、高校和企业，这三者各有自己的责任，不能相互推诿；各有自己的分工，不能相互替代；又各有不同的要求，不能随意行事。各有关方面一定要尽职尽责，形成合力。在今后两年，要以高校集中的城市为重点，首先下大力气抓好跨学校、跨区域后勤服务集团的组建和运行工作，搞好大学生公寓和相应后勤服务设施的建设。在大学生公寓和相应后

勤服务设施的建设方面，既要特别注意长远的整体设计，又要切实抓紧当前的工作，把它作为高校后勤社会化改革的切入点，重点突破，带动整个改革的深化。对此，各地要按照规划，逐年安排，逐年落实。凡是规划不到位的地区，在这次会议之后，一定要重新研究、落实。建学生公寓的用地，要考虑学生的方便和需要，尽量离学校近一些，有些好的地段要舍得拿出来，也可以将一些关闭的工厂、闲置的地方用来建设校舍。大学生公寓中学生的思想政治工作、课余活动、生活管理，仍应以学校为主，只能加强，不能削弱。总之，要进一步解放思想，转变观念，在建设和管理形式上实现多样化，积极稳妥地把高校后勤社会化改革搞好。

同志们，高校后勤社会化改革的方针、原则、目标和要求都已经十分明确，现在的关键在于深入推进，狠抓落实。应当看到，高校后勤社会化改革，是我国高等教育事业在社会主义市场经济条件下迈出的一个重大步伐，是一项带有探索性的工作，因而不可避免地会遇到一些问题和困难。我们要注意及时总结改革中的成功经验，用典型引路，相互借鉴和启发，把各个环节的工作做扎实。各级宣传舆论部门，要积极宣传高校后勤社会化改革取得的成果和经验，并针对社会上存在的疑虑和担心，多做释疑解惑、统一思想的工作，为改革营造良好的环境。

最后，在新年即将到来之际，我向同志们拜个早年，祝大家身体健康，工作顺利，并在推进高校改革和发展的进程中，为我国的现代化建设做出新的成绩。